

PERÚ ES SEXTO EN LA REGIÓN EN POBREZA MULTIDIMENSIONAL

Este índice representa más de tres veces la pobreza monetaria extrema del país.



**DR. CÉSAR PEÑARANDA
CASTAÑEDA**

Director ejecutivo
Instituto de Economía y Desarrollo
Empresarial
Cámara de Comercio
cpenaranda@camaralima.org.pe

Un reciente estudio del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) muestra que las ineficiencias en el gasto público de América Latina y el Caribe ascienden a 4,4% del PBI, alrededor de US\$220.000 millones, básicamente en excesos de compras de gobierno, abultadas planillas salariales y transferencias (subsídios) que no llegan al segmento de población objetivo. Además, estos montos correctamente asignados podrían eliminar la pobreza extrema de la región. Este mismo informe señala que

los países con mejor calidad de gasto son Chile y Perú, donde los costos de ineficiencias llegan a 1,8% y 2,5% del PBI, respectivamente. Al respecto, el Instituto de Economía y Desarrollo Empresarial (IEDEP) de la Cámara de Comercio de Lima señala que para el caso peruano tal resultado se explica por la incorporación desde el año 2007 del Presupuesto por Resultados (PpR) como mecanismo de gestión del gasto público, ya que vincula los recursos del presupuesto a problemas concretos que afectan a la población y mejoran su bienestar.

La pobreza y pobreza extrema del Perú, de 21,7% y 3,8% de la población total, respectivamente, nos indican el porcentaje de personas que tienen un gasto per cápita insuficiente para adquirir una canasta básica de alimentos y no alimentos en el caso de la pobreza y un gasto per cápita inferior al costo de la canasta básica de alimentos si se trata de pobreza extrema. Esta pobreza monetaria responde en gran parte a la evolución del ciclo económico y, por tanto, puede ser tan volátil como la dinámica del PBI. Sin embargo, hay otros conceptos o dimensiones de pobreza que son igual de importantes para evaluar el bienestar de la población y cuya identificación permitirá una mayor efectividad en las políticas públicas.

SALUD, EDUCACIÓN Y CALIDAD DE VIDA

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la Iniciativa de Pobreza y Desarrollo Humano de la Universidad de Oxford publicaron recientemente el Informe del Índice Global de Pobreza Multidimensional 2018 (MPI 2018, por sus siglas en inglés). Para su elaboración se utiliza el perfil de las privaciones que experimenta cada individuo en los 10 indicadores que lo conforman distribuidos en tres dimensiones fundamentales: salud, educación y estándares de vida, buscando identificar las múltiples maneras en las que un individuo experimenta la pobreza. El índice identifica a una persona como pobre multidimensional si se ve privada de al menos un tercio de los indicadores evaluados.

El MPI 2018 se aplicó a 105 países situados en regiones en desarrollo, abarcando un total de 5.700 millones de personas, equivalente a las tres cuartas partes de la población mundial.

RESULTADOS GLOBALES

Un total de 1.340 millones de personas viven en pobreza multidimensional en los 105 países en desarrollo, lo que representa un 23,3% de su población, concentrando en África Subsahariana y Asia Meridional casi la totalidad de la población en tal situación (83% del total). Los resultados del MPI 2018 también muestran que 612 millones de personas viven privadas de al menos la mitad de los indicadores evaluados, lo que se traduce en que el 46% de los pobres multidimensionales viven en pobreza extrema.

EL ÍNDICE MPI ES 10 VECES MAYOR EN LA ZONA RURAL QUE EN LA URBANA

Otra característica relevante es que el 50% de estos pobres son niños menores de 18 años y que la gran mayoría habitan en zonas rurales (82%), mientras que apenas el 8% lo hace en zonas urbanas. Dos tercios de todos los pobres multidimensionales viven en países de ingresos medios,

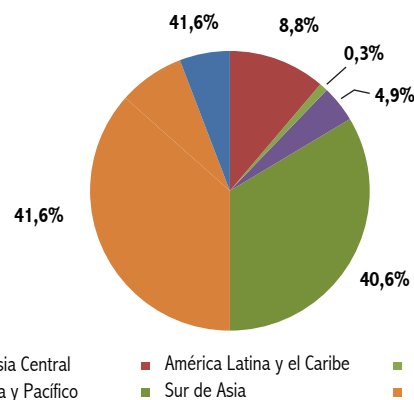
entre ellos China registra el 4,2% de la pobreza mundial.

Los resultados para Perú lo ubican en la posición 43° en el MPI 2018 y a nivel regional entre 19 países aparece como el sexto país con la pobreza multidimensional más alta, detrás de Nicaragua, Honduras, Bolivia, Guatemala y Haití. Si bien los datos en el estudio no tienen estandarizado el periodo de recojo de la información, son útiles para identificar las principales aristas de esta problemática. En el caso de Perú, por ejemplo, la pobreza multidimensional representa más de tres veces la pobreza monetaria extrema del país. La mayor fuente de la pobreza multidimensional son las condiciones de vida como acceso a saneamiento, agua potable, electricidad o vivienda. Asimismo, el valor del MPI es 10 veces mayor en la zona rural que en la urbana y las regiones con mayor pobreza aguda son Loreto (40%), Huancavelica (31%), Huánuco (29%) y Amazonas (28%).

AVANCES

Con los Programas Presupuestales (PP), el Gobierno viene implementando el PpR. Se identificó en los Presupuestos Institucionales Modificados 2018 (PIM

1.340 MILLONES DE PERSONAS EN EL MUNDO VIVEN EN POBREZA MULTIDIMENSIONAL AGUDA



Fuente: Oxford Poverty and Human Development Initiative

Elaboración: IEDEP

2018) la ejecución acumulada al mes de septiembre de ocho PP vinculados con la reducción de la Pobreza Multidimensional y que en conjunto ascienden a S/12.425 millones, es decir, un 6,8% del presupuesto público.

Los dos PP con mayor presupuesto son el Programa Nacional de Saneamiento Urbano (S/3.749 millones) y el Programa Nacional de Saneamiento Rural (S/3.724 millones), cuyos recursos se han incrementado en 34,9% y 35,1%, respectivamente, en los últimos cinco años. Ambos programas están destinados a mejorar la calidad, cobertura y uso sostenible de servicios de agua y saneamiento para mejorar la calidad de vida de la población. No obstante, a pesar de su importancia, las ejecuciones presupuestales de ambos programas solo han sido de 36,4% y 50,3% en el periodo enero-septiembre, respectivamente.

El tercer PP con importante presupuesto es el Programa Articulado Nutricional, siendo uno de sus objetivos reducir la desnutrición crónica en los niños menores de cinco años, para lo cual se le asignó un presupuesto de S/2.529 millones que hasta la fecha ha ejecutado en un 71,2%. Este programa existe desde el año 2008 y los resultados muestran que la desnutrición crónica disminuyó de 23,8% en el 2009 a 12,9% en el 2017.

En última instancia figuran los PP: (i) incremento en el acceso de la población de 3 a 16 años a los servicios educativos públicos de la educación básica regular (S/921 millones de PIM 2018 y 47,5% de ejecución), (ii) acceso y uso de la electrificación rural (S/621 millones y 40%), (iii) Cuna Más (S/379 millones y 67,8%), (iv) apoyo al hábitat rural (S/278 millones y 25,9%) y (v) acceso de hogares rurales con economías de subsistencia a mercados locales - Haku Wiñay (S/221 millones y 94,9%).

SE DEBE REDIRECCIONAR EL GASTO PÚBLICO PARA REDUCIR LA POBREZA

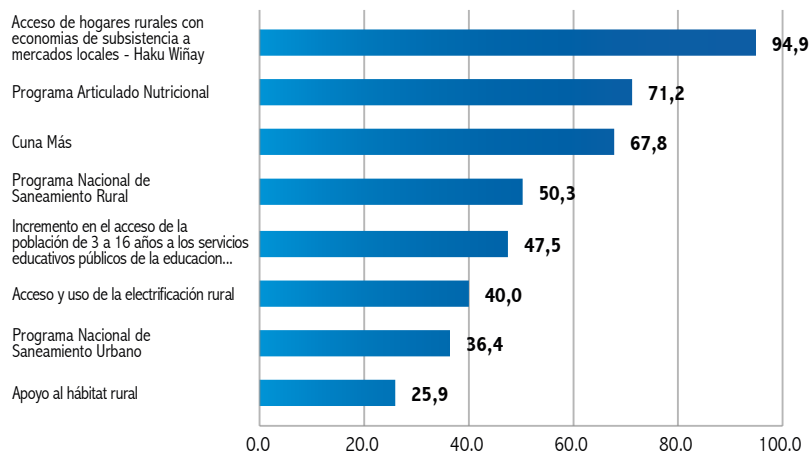
Para el Presupuesto Público 2019 se destinarán S/8,5 millones para estos ocho PP, un 8,8% más de lo asignado en el 2018, comparando los presupuestos de apertura.

El IEDEP reitera que el camino a la reducción de la pobreza pasa por

mantener un crecimiento económico sostenido a partir de los dos motores del crecimiento, la inversión y la mejora en productividad de los agentes económicos.

Este impacto se verá en el incremento del empleo adecuado, la reducción de la pobreza monetaria a corto plazo y multidimensional en el mediano plazo. A la vez se debe redireccionar el gasto público, implementando un adecuado número de PP y de recursos financieros para acelerar la reducción de la pobreza multidimensional.

PERÚ: EJECUCIÓN DE PROGRAMAS PRESUPUESTALES VINCULADOS A LA POBREZA MULTIDIMENSIONAL (%) *

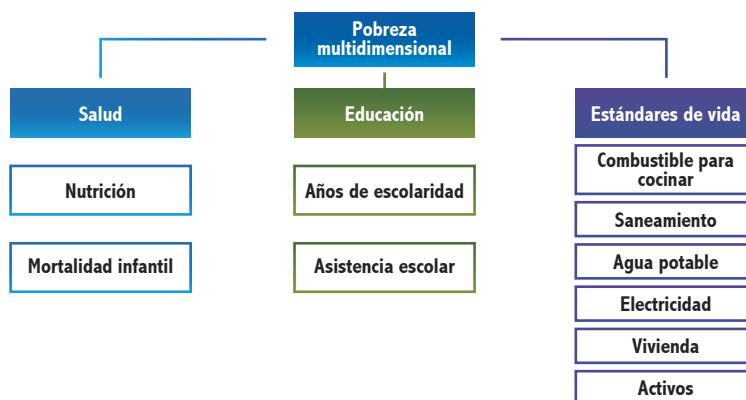


*Al 1 de octubre del 2018

Fuente: MEF

Elaboración: IEDEP

ESTRUCTURA DEL ÍNDICE GLOBAL DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL



Fuente: Oxford Poverty and Human Development Initiative

Elaboración: IEDEP